

Профессия ревизора — больше искусство, нежели ремесло



В связи с передачей Казначейству России полномочий по осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере и сфере государственных закупок перед ведомством стояла цель обеспечить непрерывность контроля. Для этого необходимо было решить задачу по сохранению кадрового потенциала Федеральной службы финансово-бюджетного надзора. Управление Федерального казначейства по Омской области выполнило необходимые требования и смогло сберечь практически весь ревизорский корпус территориального управления Росфиннадзора. Именно это и стало залогом качественного и эффективного исполнения государственной функции на территории Омской области.

Виктор Александрович НОВОСИЛЬЦЕВ,
заместитель руководителя УФК по Омской
области

Ревизорами не рождаются

Кадровый вопрос в сфере финансового контроля всегда был и остается ключевым.

Идеальному владению профессией ревизора не научат ни в одном высшем учебном заведении страны. Это объяснимо: одной теоретической подготовки для осуществления контрольной деятельности недостаточно. Длительность адаптационного периода вновь принятых на работу ревизоров настолько велика, что долго не позволяет поручать им самостоятельное проведение контрольных мероприятий. Профессия ревизора — больше искусство, нежели ремес-

ло. Сотрудник становится грамотным контролером постепенно, накапливая знания и опыт. Развитая логика, внимание к мелочам, умение добывать и анализировать информацию, концентрировать усилия и, применяя соответствующие методы контроля, выявлять и доказывать правонарушение — вот необходимые профессионалу качества. Но это еще не все. Достаточно часто, читая акты проверок, ты задаешься вопросом: как именно ревизор вскрыл то или иное нарушение, почему из огромного массива финансово-хозяйственных операций объекта контроля он выбрал именно эту конкретную

часть для более подробного изучения? Ответ: помогло ревизорское чутье — умение выбрать наиболее уязвимые с точки зрения возможных нарушений финансовые операции, заметить какие-то нестыковки, малейшие признаки отступлений от нормы, иногда даже на подсознательном, интуитивном уровне.

Кроме того, ревизор должен быть целеустремлен, активен, стрессоустойчив, уметь быстро адаптироваться к изменениям профессиональной среды, применять новаторский подход в решении поставленных задач, работать в условиях многозадачности.

В условиях неочевидности

Давайте посмотрим, как наличие вышеперечисленных качеств и навыков помогает ревизорам в их работе.

В ходе выездной проверки в одной из колоний-поселений внимание ревизора привлек государственный контракт, заключенный по итогам электронного аукциона. Предметом его являлось выполнение работы (оказание услуги) по доставке, установке, монтажу (пусконаладочным работам) молочного оборудования для цеха по производству молока, масла, творога. Согласно условиям контракта все поставляемые товары должны были быть комплектными, новыми, ранее не эксплуатировавшимися, не восстановленными и не собранными из восстановленных компонентов.

Ревизор, изучая внешний вид поставленного оборудования, обратил внимание, что на части оборудования сбиты бирки и стерты заводские номера. Кроме того, было очевидно: отдельные элементы (шеститонная емкость для приемки и хранения молока, резервуар с системой трубопроводов) имели настолько крупные размеры, что их установка в цехе была бы невозможна без демонтажа стен. Но никаких следов ремонта в помещении не наблюдалось. Эти факты послужили поводом для незамедлительного назначения встречной проверки у поставщика.

В ходе последней было установлено, что фактически данное оборудование новым не являлось и не было поставлено по указанному контракту. На протяжении многих лет оно находилось в этом же цехе и эксплуатировалось по договорам аренды, а некоторые его элементы датированы 1990 и 1991 годами выпуска. Таким способом была доказана фиктивность поставки нового молочного оборудования, а расходы на значительную сумму были признаны неправомерными.

Следствие ведут

Умение работать с источниками информации — будь то должностные лица проверяемого объекта или работники организаций, имеющих взаиморасчеты с проверяемым учреждением, а иногда просто физические лица, обладающие необходимыми сведениями, — одно из важнейших качеств контролера. В доказательство — пример того, как работник УФК по Омской области в условиях первоначальной неочевидности нарушения вскрыл хищения средств федерального бюджета.

При проведении выездной проверки в одном из высших учебных заведений ревизор на основании анализа полученной официальной информации подверг сомнению отдельные акты выполненных работ. Так, вузом был заключен контракт с неким ООО на приобретение услуг по оформлению помещений студии молодежного телевидения. Характеристика, качество и объем данных услуг были определены техническим заданием, из содержания которого следовало, что исполнитель должен выполнить разработку дизайна студии, выравнивание стен, ремонт потолочного перекрытия, замену электропроводки, покраску стен, изготовление и установку световых приборов, стендов, экспонатов. Согласно подтверждающим документам денежные средства вузом были перечислены в полном объеме. Однако при осмотре помещения студии ни стендов, ни экспонатов обнаружено не было. Что каса-

ется остальных работ — выравнивание, покраска стен, электротехнические работы, то на первый взгляд казалось, что они были произведены.

Для установления реальности оказания услуг ревизор обратился в коммерческую фирму, которая контролировала соблюдение внутреннего порядка и охраняла объекты недвижимого имущества вуза. На вахте имелся журнал приема и выдачи ключей, при проверке которого было установлено, что от кабинетов студии в период выполнения работ ключи получали только специалисты вуза. Все они были опрошены ревизором и показали, что никакие строительные работы в вышеуказанных кабинетах не велись. Кроме того, ревизор назначил встречную проверку у компании — исполнителя работ, в ходе которой ее директор не представил никаких документов, подтверждающих факт выполнения работ, и не смог пояснить, кто конкретно выполнял указанные работы. Так было установлено, что вуз неправомерно принял и оплатил за счет средств федерального бюджета фактически невыполненные услуги по оформлению помещений студии молодежного телевидения.

Более того, продолжая изучать взаиморасчеты вуза с этим исполнителем, ревизор обнаружил еще один контракт — на разработку дизайн-проекта для той же молодежной студии, который также оказался фактически не выполнен, хотя оплачен был в полном объеме. Контролер обратил внимание и на то, что вуз тратит значительные денежные средства на организацию различных студенческих мероприятий по контрактам с одним и тем же ООО. Все акты выполненных работ (оказанных услуг) имелись в наличии. Однако после проведения

многочисленных опросов, встречных проверок и направления запросов в различные организации было установлено, что фактически ни одно из вышеназванных мероприятий не выполнялось, а денежные средства были израсходованы неправомерно.

Специалист в помощь

Необходимо признать, что для определения достоверности произведенных финансовых операций, изучения полноты фактического оказания услуг или объема выполнения работ ревизорам не всегда хватает только собственных знаний. И здесь им на помощь могут прийти такие необходимые навыки, как умение определить наиболее рискованные направления контрольного мероприятия и своевременно принять решение о привлечении специалистов, которые смогли бы оказать наиболее профессиональную специализированную помощь.

В качестве примера приведу проверку использования субсидии в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, одним из мероприятий которой является оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

Цели, задачи и показатели программы на ближайшие годы определены постановлением Правительства РФ от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». Условия получения и порядок использования указанных средств регулируются нормативными актами субъектов РФ. В частности, в Омской области в проверяемом периоде действовал Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства. В соответствии с условиями указанного документа субсидия выдавалась сельхозтоваропроизводителю из расчета на один гектар пахотной площади, при

ВАЖНО

Зачастую риск финансовых нарушений заложен уже в самом нормативном акте, регламентирующем порядок выделения бюджетных средств.



этом получатель не обязан был предоставлять документы, подтверждающие право собственности, владения или использования земельных участков сельскохозяйственного назначения, на обработку которых он просит деньги. То есть для того, чтобы получить субсидию по указанному направлению, предпринимателю (фермеру) достаточно было предъявить в региональное Министерство сельского хозяйства свою отчетность, а также заявить планируемый объем обрабатываемых земель. При этом необходимо понимать, что, учитывая действующие

как стимулирование противоправного поведения, поскольку, с одной стороны, фактически поощряется обработка не принадлежащих фермерам участков, с другой — провоцирует появление у фермера желания и, главное, дает возможность зависеть объем обрабатываемых земель для увеличения суммы получаемой субсидии.

Проверить и доказать данные факты на практике стандартными методами финансового контроля практически невозможно. Ведь ревизор, являясь специалистом в сфе-

НЕЗАКОННЫЕ МИЛЛИОНЫ

Трое братьев-фермеров заявили о проведении агротехнологических работ на площади 4585 гектаров и получили в качестве субсидии значительный объем средств. В ходе проверки ревизоры УФК по Омской области с помощью привлеченных специалистов выявили, что фактически в собственности и в аренде у них имелось лишь 254,8 гектара, еще 2470 гектаров они обрабатывали, не имея никаких документов на заявленные земельные участки, 1860,2 гектара не обрабатывали вовсе. В результате сумма незаконно полученных ими средств составила несколько миллионов рублей.



расценки и размеры обрабатываемых площадей, объем получаемых средств исчислялся миллионами рублей.

Безусловно, при принятии решения о выделении средств государственной поддержки региональное Министерство сельского хозяйства проверяло потенциальных получателей. Но каким образом осуществлялась данная проверка? Формы, содержащие сведения о размерах площади, заявленной предпринимателем для получения субсидии, статистические данные об итогах сева на соответствующий год и сборе урожая заполнял сам потенциальный получатель субсидии. Таким образом, в вопросе соблюдения условий получения сельхозпроизводителями внушительных субсидий орган государственной власти полагался исключительно на добросовестность получателей, не учитывая при этом правовой статус земельных участков. При определенных условиях это можно расценивать

ре финансово-бюджетных правоотношений, не может самостоятельно определить характер обработки земельных угодий, соотнести кадастровые номера с фактическим расположением пашни, установить вид сельскохозяйственной культуры.

Именно поэтому ревизоры УФК по Омской области при проведении проверки использования вышеуказанной субсидии приняли решение привлечь специалистов-экспертов по использованию и охране земель Управления Росреестра по Омской области, а также сотрудников кафедры агрономии и агроинженерии Омского государственного аграрного университета им. П. А. Столыпина. В результате из восьми проверенных крестьянско-фермерских хозяйств, получивших субсидии по указанному направлению, в семи были установлены факты самовольного использования не принадлежащих им участков и завышения объемов обрабатываемых земель.

Строг, но справедлив

К сожалению, множество специалистов, пробуя себя в профессии ревизора, отказываются от нее по объективным причинам. Чаще всего это связано с моральными аспектами профессии — не всем нравится искать в чужой работе недостатки, выявлять нарушения, доказывать их. Зачастую ревизора на объекте пытаются запутать, ему откровенно лгут, всячески препятствуют его работе, открыто демонстрируют неприязнь. Ревизор же при этом должен быть сдержан, тактичен и уравновешен. Психологическая нагрузка колоссальна.

Следует отметить, что самостоятельные органы государственного контроля Министерства финансов РФ просуществовали уже более 93 лет. И, конечно, существующая система контроля в финансово-бюджетной сфере требует обновления. Назрела необходимость изменить подходы к осуществлению контрольной деятельности.

Сегодня на службе у ревизора должны быть новые технологии по сбору и анализу материалов. Ревизор должен работать оперативно, тратить минимум времени на оформление результатов проверок. При этом очень важно соблюсти разумный баланс между развитием таких направлений, как регламентация деятельности, унификация подходов к осуществлению проверок, и наличием возможности применять нестандартные, авторские для каждой проверки способы, виды и методы действий на объекте.

Но как бы ни развивались технологии, повышение эффективности государственного финансового контроля может обусловить только формирование и совершенствование профессионального кадрового состава — привлечение и удержание в системе объективных, порядочных и по-своему абсолютно уникальных специалистов.

ПРИГЛАШАЕМ НА СЕМИНАРЫ И КОНФЕРЕНЦИИ!

УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР

БЮДЖЕТ

Лицензия № 037363 от 11.04.2016

СЕМИНАРЫ УЧЕБНОГО ЦЕНТРА «БЮДЖЕТ»

- Актуальные вопросы и последние изменения в сфере учета, отчетности в деятельности государственных (муниципальных) учреждений
- Переход к применению федеральных стандартов организациями государственного сектора
- Особенности организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита
- Контроль в сфере гособоронзаказа: полномочия ФАС России, практика применения законодательства о гособоронзаказе
- Госзаказ-2018: Закон № 44-ФЗ «О контрактной системе», Закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Планирование, нормирование, обоснование, мониторинг закупок. Размещение заказов в электронной форме. Обзор решений ФАС, проверок общественного контроля и судебной практики

Возможно дистанционное обучение с выдачей удостоверения о повышении квалификации установленного образца

**ПОЛУЧИТЕ ОТВЕТЫ
НА ВАШИ ВОПРОСЫ!**

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:
+7 (495) 632-23-22; seminar@budget-edu.ru
www.budget-edu.ru

Реклама